

UCHWAŁA Nr 323 / 6429 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 19 października 2021 r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.
03.01.00-18-0535/17, pn. „Budowa małej instalacji fotowoltaicznej w
miejscowości Krościenko Wyżne przez firmę: Arch. Piotr Jurczak Pracownia
Projektowo Usługowa” realizowanego przez Arch. Piotr Jurczak Pracownia
Projektowo Usługowa, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”,
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata
2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818), uchwały nr 239/4788/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą nr 258/5169/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 stycznia 2017 r., uchwały nr 422/8807/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 422/8808/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 kwietnia 2018 r., uchwałą nr 459/9593/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 sierpnia 2018 r., uchwałą nr 483/10211/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 października 2018 r., uchwałą nr 3/45/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 listopada 2018 r., uchwałą nr 20/436/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 stycznia 2019 r., uchwałą nr 36/906/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2019 r., uchwałą nr 62/1517/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 lipca 2019 r., uchwałą nr 69/1809/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 sierpnia 2019 r., uchwałą nr 77/2004/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 września 2019 r., uchwałą nr 104/2468/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 10 grudnia 2019 r. oraz uchwałą nr 107/2530/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 grudnia 2019 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę/nie wyraża się zgody na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0535/17, pn. „Budowa małej instalacji fotowoltaicznej w miejscowości Krościenko Wyżne przez firmę: Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa”, realizowanego przez Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, działania 3.1 „Rozwój OZE”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0535/17, pn. „Budowa małej instalacji fotowoltaicznej w miejscowości Krościenko Wyżne przez firmę: Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa”, realizowany przez Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa został wybrany do dofinansowania z listy rezerwowej uchwałą nr 483/10211/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 października 2018 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 23 października 2019 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.01.00-18-0535/17-01 do umowy o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 108 458,20 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 813 998,46 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 691 898,69 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi: 416 559,51 zł.

Dotychczas w ramach projektu nie zostało wypłacone dofinansowanie.

Realizacja projektu wg umowy o dofinansowanie planowana była w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Zgodnie z uchwałą nr 483/10211/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 października 2018 r. zakończenie realizacji projektów – złożenie wniosku o płatność końcową - powinno nastąpić w terminie do 24 miesięcy licząc od miesiąca następnego po tym, w którym została zawarta umowa o dofinansowanie (przy czym termin ten nie może być późniejszy niż 31 grudnia 2021 r.).

Dotychczas termin zakończenia realizacji projektu był przesuwany dwukrotnie:

- do 31 grudnia 2020 r. (ze względu na formalności dot. przygotowania dokumentacji przetargowej) – uwzględniony w aneksie nr RPPK.03.01.00-18-0535/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 23 marca 2020 r.,
- do 23 czerwca 2021 r. (ze względu na utrudnienia związane z pandemią koronawirusa oraz procedurą przeniesienia pozwolenia na budowę, wynikającą ze zmiany lokalizacji inwestycji) – uwzględniony w modyfikacji z dnia 29 marca 2021 r.

W korespondencji z dnia 8 września 2020 r. Beneficjent wystąpił z wnioskiem o zmianę lokalizacji inwestycji, a w korespondencji z dnia 15 października 2020 r. o zmianę zakresu rzeczowego. W związku ze zmianą lokalizacji inwestycji

Beneficjent został zobowiązany do przedłożenia niezbędnych dokumentów w tym prawomocnego pozwolenia na budowę.

Pismem z dnia 11 grudnia 2020 r. Beneficjent przedłożył prawomocne pozwolenie na budowę instalacji fotowoltaicznej w nowej lokalizacji, natomiast w dniu 29 stycznia 2021 r. Koordynator ds. Środowiska w ramach IZ RPO WP podtrzymał pozytywną opinię co do zgodności projektu (z uwzględnieniem zmiany zakresu oraz nowej lokalizacji) z regulacjami dot. oceny oddziaływania na środowisko.

Działka nr 1151/1 w miejscowości Chmielnik należy do Chmielnik-Zdrój S.A. i w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny RPO WP na lata 2014-2020 realizowane są na niej trzy inwestycje wskazane w poniższej tabeli.

Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa:

- jest Beneficjentem jednego projektu,
- w spółce EI-Naft Sp. z o.o. pełni funkcję inspektora nadzoru,
- w firmie Polski Chleb Mieczysław Szpunar jest wykonawcą robót budowlanych.

Lp.	Beneficjent	Nr działki/właściciel gruntu	Wykonawca robót budowlanych	Inspektor nadzoru
1.	Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa	1151/1 m. Chmielnik/ Chmielnik-Zdrój S.A.	Chmielnik-Zdrój S.A.	ElektroRes Krzysztof Głąb
2.	EI-Naft Sp. z o.o.	1151/1 m. Chmielnik/ Chmielnik-Zdrój S.A.	Chmielnik-Zdrój S.A.	Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa
3.	Polski Chleb Mieczysław Szpunar	1151/1 m. Chmielnik/ Chmielnik-Zdrój S.A.	Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa	ElektroRes Krzysztof Głąb

Niemal we wszystkich projektach realizowanych przez tzw. spółki parafialne, w których przesłano do tut. Urzędu dokumenty (53 na 56 projektów) umowy w zakresie nadzoru inwestorskiego zostały zawarte z firmą Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa. Wstępnie stwierdzone nieprawidłowości w projektach realizowanych przez ww. spółki związane są w części z nienależycie sprawowaną funkcją nadzoru inwestorskiego.

Jedną z osób, której spółki parafialne udzieliły pełnomocnictwa i powierzyły obsługę pierwotnie wszystkich 56 projektów, a od czerwca br. 53 projektów jest osoba uprawniona do dostępu w ramach SL2014 w niniejszym projekcie.

W korespondencji z dnia 23 czerwca br. Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia br., ze względu

na opóźnienie wykonawcy w realizacji prac montażowych wynikające z wydłużonego czasu oczekiwania na dostawę zamówionych materiałów.

W odpowiedzi na ww. korespondencję Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o przedstawienie informacji nt. aktualnego stanu realizacji projektu, naliczania kar umownych oraz przedłożenie mapy sytuacyjnej miejsca realizacji inwestycji i dokumentacji fotograficznej obrazującej dotychczas zrealizowany zakres rzeczowy projektu.

Pismem z dnia 8 lipca br. (uzupełnionym pismem z dnia 26 lipca i 2 września br.) Beneficjent poinformował, iż wartość robót dotychczas wykonanych przez wykonawcę wynosi 30 000 zł (wykonano konstrukcje wsporcze dla paneli), wykonanie robót budowlanych oraz zawarcie umów na dystrybucję i sprzedaż energii planowane jest na miesiąc listopad 2021 r., natomiast złożenie wniosku o płatność końcową przewidywane jest na grudzień 2021 r., jednocześnie przedłożył mapę sytuacyjną działki, na której zlokalizowana jest inwestycja oraz dokumentację fotograficzną obrazującą dotychczas wykonany zakres prac. Ponadto wyjaśnił, że z uwagi na niewykonanie przedmiotu umowy w terminie wskazanym w umowie będą naliczane kary umowne. Dodatkowo Beneficjent wskazał, że dołoży wszelkich starań, aby ukończyć i rozliczyć projekt jak najwcześniej.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że w związku z udzielonym zamówieniem publicznym w ramach omawianego projektu tuż. Urząd wysłał do Prezesa UOKiK zawiadomienie o podejrzeniu stosowania praktyk ograniczających konkurencję poprzez naruszenie art. 6 ust. 1 pkt 7 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, a także zapisów sekcji 6.5.2 pkt. 2 i 3 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

„W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0535/17, pn. „Budowa małej instalacji fotowoltaicznej w miejscowości Krościenko Wyżne przez firmę: Arch. Piotr Jurczak Pracownia Projektowo Usługowa”.